

### 39 環境と経済が好循環する低炭素社会づくりについて

(財務省、環境省、総務省、経済産業省、国土交通省)

#### 【内容】

- (1) 2016年5月に閣議決定した「地球温暖化対策計画」の目標達成に向け、計画に位置付けた対策を着実に実行するとともに、国民・産業界・地方自治体が果たす役割を踏まえて、地球温暖化対策のための税の活用等による支援の強化を図ること。
- (2) 家庭部門における温室効果ガス排出量の大幅な削減に向け、普及啓発事業等をより一層推進するため、地球温暖化防止活動推進センターに対する支援の拡充を図ること。
- (3) 燃料電池、定置型蓄電池などの先進的な技術を活用した設備及びLED照明やエネルギー管理システム（HEMS・BEMS）などの省エネ設備の導入の大幅拡大に向けた支援の拡充を図ること。
- (4) 電気自動車（EV）・プラグインハイブリッド自動車（PHV）・燃料電池自動車（FCV）など次世代自動車の大量普及に向けた助成措置や、充電インフラ、水素供給インフラ等の整備を促進するための支援制度の拡充を図ること。
- (5) 再生可能エネルギー・未利用エネルギーを活用した安価で安定的な低炭素水素の製造技術の確立を図るとともに、低炭素水素の活用インセンティブを与える制度を早期に確立すること。また、再生可能エネルギーの供給から低炭素水素の製造・輸送・利用に至るまでのサプライチェーンの構築・拡大に向け、産・学・行政の協働による地域の特色を活かした取組に対する支援の強化を図ること。
- (6) 気候変動適応法に基づく地域気候変動適応計画の推進や地域気候変動適応センターの運営に必要な技術的支援の強化及び財政支援措置を図ること。

#### (背景)

- 本県では、「パリ協定」の採択及びその発効や、我が国における「地球温暖化対策計画」の閣議決定といった社会情勢の変化等に対応し、中長期の地球温暖化対策の取組を一層積極的に推進するため、2018年2月、2030年度の温室効果ガス総排出量を2013年度比で26%削減する目標を掲げた「あいち地球温暖化防止戦略2030」を策定した。
- 戦略目標の達成に向けては、特に排出量の増加が著しい家庭部門及び業務部門において効果的な対策を講ずることが必要である。そのため、税を活用した補助制度等による支援や地球温暖化防止活動推進センターを主とした普及啓発の推進が重要となる。また、「固定価格買取制度」の終了した電力を蓄電池、EV等を活用して自家消費することにより、家庭からの温室効果ガスの削減が図られることから、定置型蓄電池等の省エネ設備の大幅な普及拡大に向けた支援制度の拡充が重要である。
- 本県のエネルギー起源二酸化炭素排出量（2013年度）の17%を占める運輸部門についても、排出削減を行うことが重要である。とりわけ、本県は、自動車の世界的な生産拠点で、自動車依存度が高い地域であることから、EV、PHVや究極のエコカーと言われるFCVの大量普及に向けた取組を推進する必要がある。

- 現在、利用されている水素のほとんどは化石燃料由来のものであり、地球温暖化への対策という面からは、製造段階で二酸化炭素の排出が少ない低炭素水素の供給が望まれる。本県では、廃棄物由来の再生可能エネルギーなどを活用することで低炭素水素を製造し、利用する先導的なプロジェクトを産・学・行政の連携により開始したところである。これを県内各地へ展開するためには、低炭素水素を安価に供給するための技術開発や、その環境価値を法制度上でも認めるなど活用にあたってのインセンティブの付与及び取組に対する支援の強化が必要である。
- 気候変動適応法の施行に伴い、地域気候変動適応計画の策定及び地域気候変動適応センターの確保が努力義務として課されたことから、2019年2月に同戦略を同法に基づく計画として位置付け、同年3月に「愛知県気候変動適応センター」を愛知県環境調査センター内に設置した。

( 参 考 )

◇ 「あいち地球温暖化防止戦略 2030」の概要

○ 目標：2030年度の温室効果ガス総排出量を2013年度比で26%削減

○ 主な温室効果ガス排出削減取組

家庭部門 対 策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新たな県民運動の展開による取組機運の醸成と実践行動の促進</li> <li>・関係団体等との協力・連携による省エネ型家電製品への買い替えの促進</li> <li>・省エネ、創エネ、蓄エネ設備の導入によるスマートハウス、ZEHの普及拡大 等</li> </ul>
産業及び 業務部門 対 策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「地球温暖化対策計画書制度」の充実等による事業者の自主的削減取組の促進</li> <li>・中小企業の省エネ取組等に対する総合的な支援</li> <li>・共同研究や事業化支援などによる社会の低炭素化に資する産業の振興</li> <li>・県有施設へのLED照明導入など、県による省エネ・再エネ設備の率先導入 等</li> </ul>
運輸部門 対 策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・EV・PHV・FCVなど次世代自動車の一層の普及拡大</li> <li>・事業者、関連団体との連携によるエコドライブの実施率の向上 等</li> </ul>
再生可能 エネルギー等 の利活用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・太陽光発電施設、太陽熱利用施設の一層の普及拡大</li> <li>・廃棄物・バイオマスなどの未利用資源を活用した地域循環圏の形成</li> <li>・水素社会の実現に向けた取組の推進 等</li> </ul>

◇ 次世代自動車の普及に向けた愛知県の取組

○ 目標：

- ・EV・PHV：累計42,000台以上（2020年度末）、FCV：累計20万台（2025年度末）
- ・充電インフラ：2,000基以上（2020年度末）、水素ステーション：40基（2020年度末）、100基程度（2025年度末）

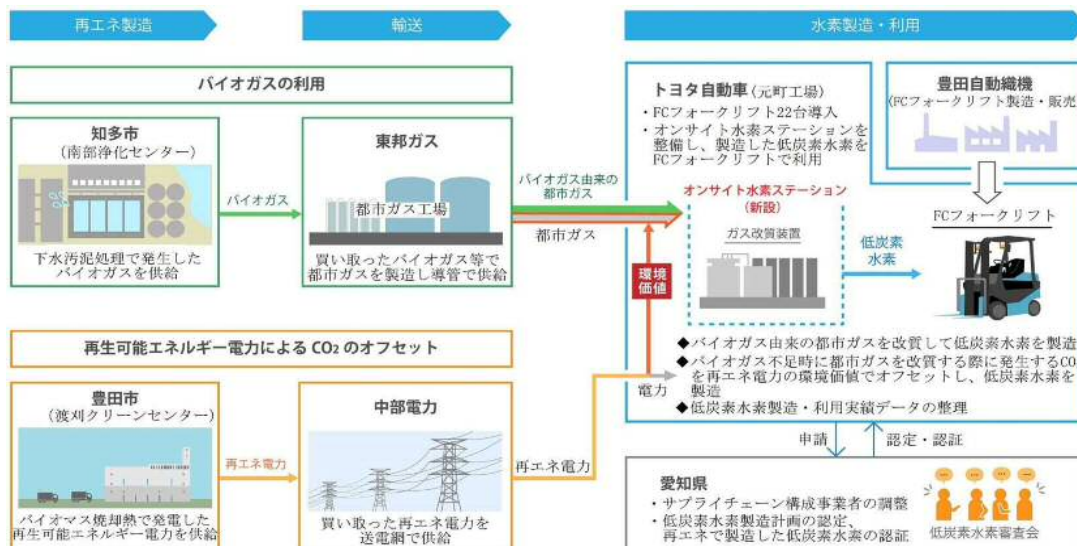
○ 主な事業：

- ・EV・PHV・FCVを対象とした自動車税種別割の課税免除の実施
- ・事業者に対するEV・PHV・FCV等の次世代自動車の導入経費の一部補助

○ 進捗状況：（2019年度末累計）水素ステーションは整備中を含む2020年7月末累計

- ・EV：14,225台、PHV：17,915台、FCV：1,169台
- ・充電インフラ：1,253箇所1,929基、水素ステーション：33箇所

◇ 低炭素水素サプライチェーンの先導プロジェクトの概要図



## 40 生物多様性の保全対策等の推進について

(財務省、環境省)

### 【内容】

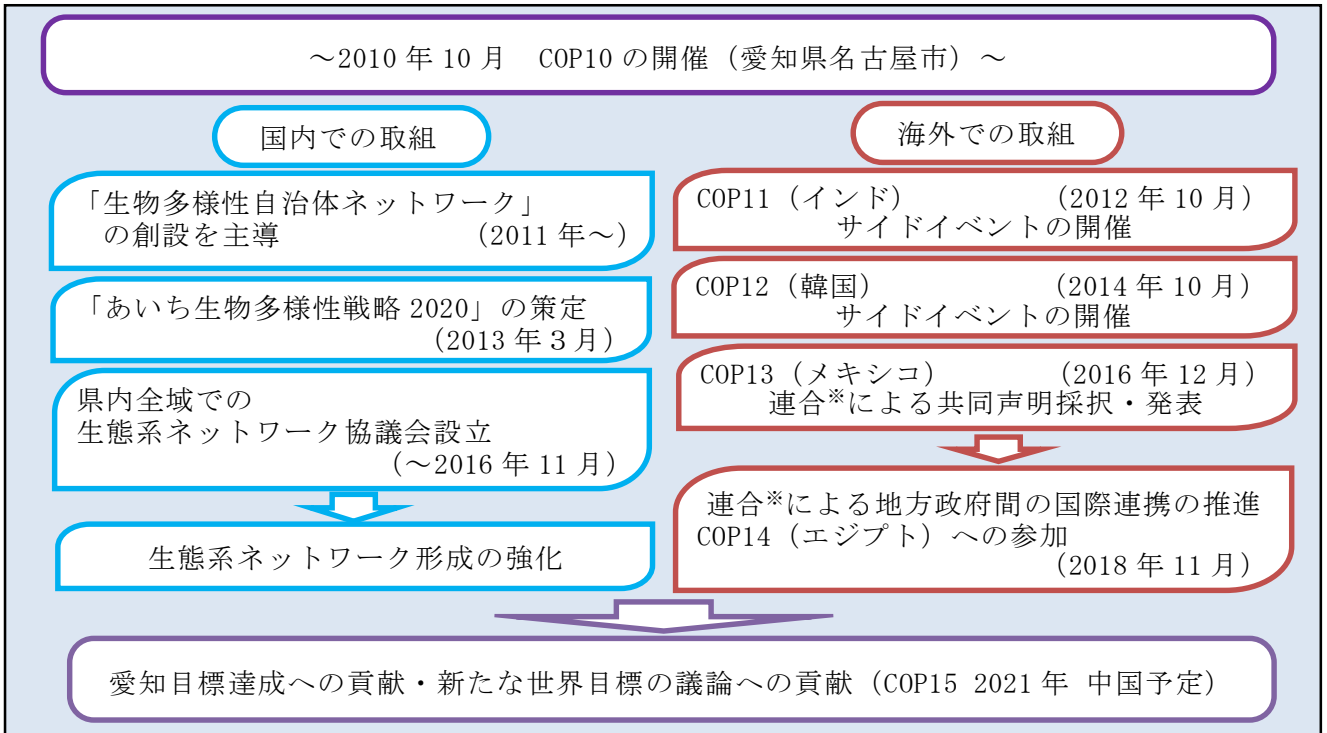
- (1) 生物多様性条約第15回締約国会議(COP15)で採択される新たな世界目標において、地方自治体の貢献と役割の重要性が評価されるとともに、地方自治体に関する新たな「行動計画」が採択されるよう努めること。
- (2) 新たな世界目標に対応した国内対策を推進するため国家戦略を早期に策定するとともに、SDGsへの関心の高まりを踏まえつつ、国内における生物多様性の主流化に積極的に取り組むこと。また、生物多様性地域戦略の策定促進、生物多様性自治体ネットワークの充実・発展等、地方自治体の取組向上に積極的に取り組むこと。
- (3) 生物多様性損失の防止に向け、開発に伴うミティゲーション措置の具体化に向けた取組を推進すること。

### (背景)

- 2020年は、COP10で採択された「愛知目標」の目標年であり、今後COP15において、「愛知目標」の評価及び新たな世界目標の採択が予定されている。また、COP10において採択された地方自治体に関する「行動計画」も目標年を迎える。  
本県は、2016年8月に設立した「愛知目標達成に向けた国際先進広域自治体連合」の活動を通じて、世界の地方自治体と連携し、生物多様性保全における自治体の役割の重要性等を発信するとともに、次期「行動計画」の策定を求めている。
- 本県では、「愛知目標」の達成に向けて「あいち生物多様性戦略2020」を策定し、生態系ネットワーク形成とミティゲーションの仕組みを組み合わせた本県独自の「あいち方式」を戦略の中核的な取組と位置付け、推進している。2019年8月には、生物多様性の取組を中核に据えた「愛知県SDGs未来都市計画」を策定し、生物多様性の主流化に積極的に取り組むこととしている。
- 新たな世界目標に関する国際的な議論では、持続可能な開発目標であるSDGsや、2019年5月に公表された生物多様性及び生態系サービスに関する政府間科学-政策プラットフォーム(IPBES)の評価書を踏まえ、社会的変革(トランスフォーメティブチェンジ)や生物多様性の主流化が必要とされている。
- 本県では、こうした国際的な議論を踏まえつつ、SDGsの理念を踏まえた生物多様性の新たな戦略を2020年度に策定することとしているが、市町村等に対しても戦略の策定や戦略に基づいた取組への支援が必要である。
- また、地方自治体間や国との連携・協力を強化するため、国や本県等が主導して設立した「生物多様性自治体ネットワーク」の活動の充実・発展を図る等、引き続き国としても積極的に取り組むことが必要である。
- 開発に伴うミティゲーション措置については、国は、2014年6月に「日本の環境影響評価における生物多様性オフセットの実施に向けて(案)」を取りまとめた。今後、「生物多様性オフセット」の導入に向け、具体化に向けた取組を推進することが不可欠である。

( 参 考 )

◇COP10 以降の愛知県の取組



◇ 愛知目標達成に向けた国際先進広域自治体連合

[ 目 的 ]

- ・ 生物多様性分野における交流・連携を図ることで、相互に触発し合って取組の更なる強化を目指す。
- ・ 連合のリーダーシップにより、世界各地域のサブナショナル政府に対し、取組の活性化を促す。

[構成メンバー (2020年8月末現在)]

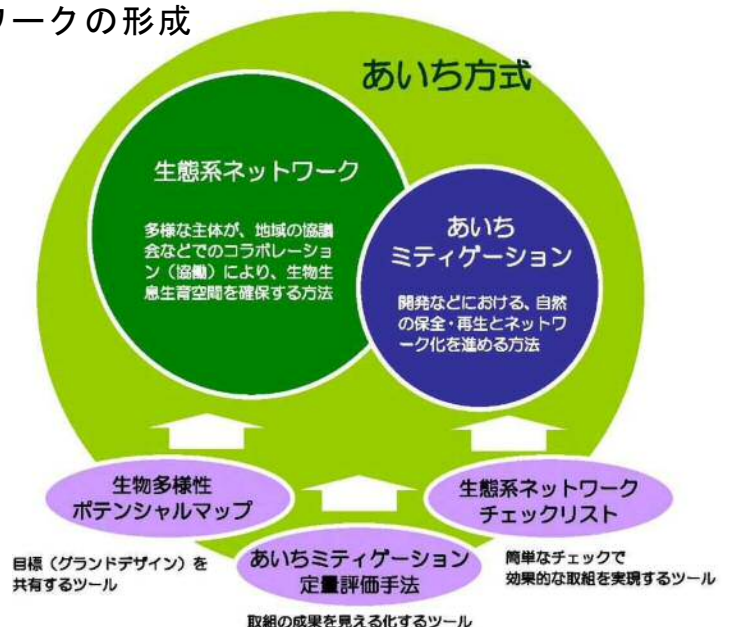
愛知県 (日本)	メキシコ州政府連合 (メキシコ)	カンペチエ州 (メキシコ)
カタルーニャ州 (スペイン)	江原道 (韓国)	江蘇省 (中国)
オンタリオ州 (カナダ)	ケベック州 (カナダ)	サンパウロ州 (ブラジル)

[支援団体等]

生物多様性条約事務局      Regions4 (持続可能な発展のための地方政府ネットワーク)  
イクレイ

◇ 「あいち方式」による生態系ネットワークの形成

「あいち生物多様性戦略2020」の中核的取組として、緑地や水辺を適切に配置し、生き物の生息生育空間をつなぐ「生態系ネットワークの形成」と、事業者等に対して開発などにおける自然への影響の緩和を求める「あいちミティゲーション」の2つの取組（「あいち方式」）による生物多様性保全の取組を推進している。



## 4 1 水循環再生による伊勢湾・三河湾の水環境の改善について

(財務省、内閣府、農林水産省、国土交通省、環境省)

### 【内容】

- (1) 森林から海に至る流域全体を視野に入れた健全な水循環を再生するため、水循環基本法に定める水循環基本計画に基づく施策について、関係府省の連携を一層強化して総合的かつ一体的に推進すること。
- (2) 伊勢湾・三河湾をきれいで生物多様性に富んだ豊かな海域環境に再生するため、閉鎖性水域の実情に応じた汚濁負荷削減の効果的な手法を確立するとともに、海域利用を踏まえた栄養塩の削減目標量及び下水処理場の季節別運転管理等による栄養塩の適切な管理について、伊勢湾の第9次総量削減基本方針に位置づけ、海域環境再生の取組を推進すること。
- (3) 水がきれいで、様々な生きものが生息・生育し、人々が親しめる「里海」に再生するため、ダム堆積砂や河川掘削土を有効活用するなど深掘跡の埋戻しや覆砂、水質浄化機能を有する干潟・浅場の造成等の事業を促進すること。
- (4) 下水道は水質浄化対策を進める上で重要な役割を担っており、流域下水道及び公共下水道の積極的な整備、既存施設の改築・更新、高度処理化並びに合流式下水道の改善を促進するため、十分な財政措置を講じること。
- (5) 農業集落排水処理施設の着実な整備・更新の促進を図ること。また、浄化槽については、早期に単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換及び管理の向上に対する施策を講じること。
- (6) 森林の持つ水源かん養や洪水緩和などの公益的機能を十分に発揮していくため、伊勢湾・三河湾流域の森林の整備・保全を一層促進すること。

### (背景)

- 閉鎖性海域である伊勢湾・三河湾では、環境基準の達成率は、CODは概ね横ばい、全窒素及び全リンは改善傾向にあるが、依然として赤潮や貧酸素水塊の発生が見られる。また、生物多様性の喪失、水辺の減少等の水環境に関する問題も発生している。
- これらの問題の解決には、環境、治水、利水などの各分野で個々に施策を実施するだけでなく、森林から海に至る流域全体において、干潟・浅場の造成、下水道の整備、農業集落排水処理施設の整備、合併処理浄化槽への転換・整備の促進、間伐等の森林整備、治山施設整備等、各分野の施策を総合的かつ一体的に推進し、健全な水循環を再生していくことが不可欠である。また、海域利用を踏まえた栄養塩管理方策を第9次伊勢湾総量削減基本方針（第8次の目標年次は2019年度）に位置づけ、豊かな海域環境再生の取組を推進することが必要である。



○ 本県では、人と水との豊かなかかわりを回復・創造するため、「あいち水循環再生基本構想」に基づき、県民・事業者・NPO・行政が構成員となった「水循環再生地域協議会」を設立し、2008年3月に県内3地域ごとの「水循環再生行動計画」を取りまとめ、流域が一体となった取組を進めている。

また、2016年2月には、行動計画の更新を行い、「水循環再生行動計画（第3次）」を作成したところである。

○ さらに、2010年度に、三河湾の海域環境改善に関わる県関係部局（環境部、農林水産部、建設部）が一体となり、三河湾からの恵みを将来にわたり享受できるように「三河湾里海再生プログラム」をとりまとめるとともに、2013年度には、県民・事業者・NPO・行政等の様々な主体が連携・協働して取り組む内容を「三河湾環境再生プロジェクト行動計画」としてとりまとめ、三河湾の環境再生に向けた取組のより一層の推進を図っている。

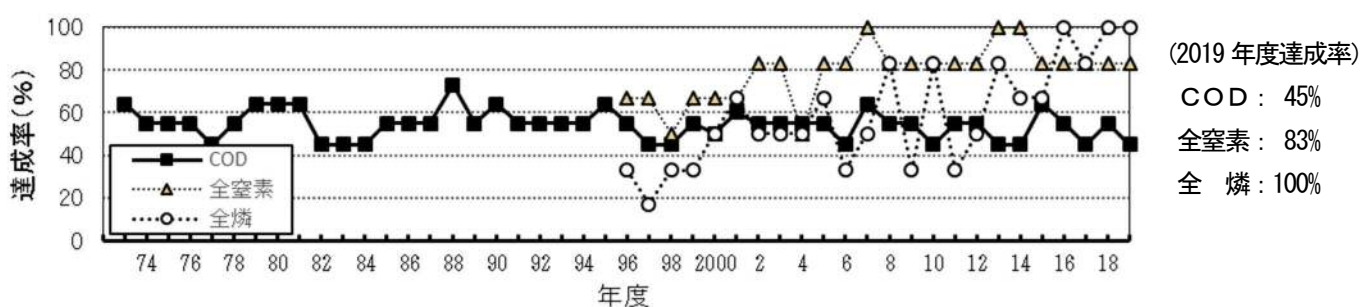
○ 愛知県漁業協同組合連合会からの要望を受け、豊かな海域環境を目指す取組として、漁場における冬の栄養塩を増やすため、県では2017年度より三河湾に面する2箇所の下水処理場で放流水中のリン濃度を増加させる運転を試験的に実施し、その効果と環境への影響を検証しているところである。

○ 生活雑排水を処理せず公共用水域の汚濁の大きな要因となっている単独処理浄化槽は、2018年度末時点で全国に約381万基、愛知県では全国一の約33万4千基が残存しているため、早急な転換が求められる。

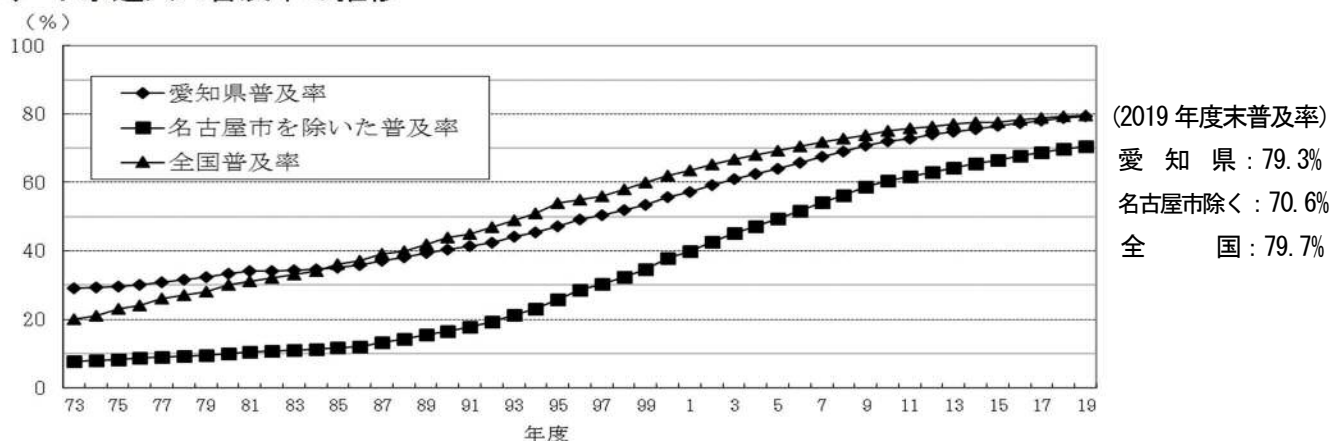
国においては、2018年6月に「廃棄物処理施設整備計画」が閣議決定され、その中で単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換が重点取組とされている。また、2019年6月に浄化槽法が改正され、公衆衛生上有害な単独処理浄化槽の除去等に係る勧告命令制度の創設、浄化槽台帳整備の義務化等の改正が行われた。

## （ 参 考 ）

### ◇ 伊勢湾・三河湾における環境基準達成率（COD、全窒素及び全燐）の経年変化



### ◇ 下水道人口普及率の推移



## 4.2 ヒアリを含めた特定外来生物対策の推進について

(財務省、環境省、国土交通省)

### 【内容】

- (1) ヒアリの早期発見及び早期駆除を図るため、海外から貨物が到着する港での水際対策を徹底すること。
- (2) ヒアリは、その定着国・地域からのコンテナにより侵入する可能性が高いことから、海外での貨物の積み込み時における予防的防除が実施されるよう関係国、関係者に働きかけること。
- (3) ヒアリが確認された場合は、地方自治体に対してヒアリの確認情報等を迅速かつ正確に提供するとともに、確認地点周辺での調査及び拡散防止対策を継続して実施すること。  
また、国民に対してヒアリの確認や防除のための正確な情報を分かりやすく周知すること。
- (4) ヒアリ以外の特定外来生物についても、生態系、人の生命・身体、農林水産業に対して大きな被害を及ぼし、又は及ぼすおそれがあり、国民の不安や危機感が高まっていることから、国としてしっかりと侵入防止、防除に取り組むこと。
- (5) 侵略性が高いと考えられる新たな外来種について、特定外来生物への指定の検討を迅速に進めること。

### (背景)

- 本県では、2017年以降ヒアリがたびたび確認されており、2020年9月には、名古屋港の事業者敷地内等で女王アリを含むヒアリが大量に確認された。当該ヒアリについては駆除を進めているところであるが、定着のリスクが急速に高まっている。
- ヒアリは、人が刺された場合、体質によってはアナフィラキシー・ショックを起こす可能性があるなど人体に危険な生物である。また、一旦定着すれば根絶することは困難となるため、侵入監視による早期発見、早期駆除により定着前に根絶を図ることが極めて重要と考えられる。
- 全国のヒアリ確認事例をみると、定着国や地域からのコンテナ内に付着し、国内に侵入してくることから、輸出元側での防除対策が非常に重要である。
- 本県では、ヒアリの確認以降、港湾関係者、市町村等との連携を強化するとともに、ホームページを通じた県民の方々への注意喚起、県民の方々からの問合せ窓口の設置等に取り組んでおり、国からの迅速かつ正確な情報提供等が必要である。
- 特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律では、生態系等への影響を踏まえて、環境大臣等が特定外来生物の防除を実施することとされている。
- 2017年に国内で初めて名古屋港で発見された侵略性の高い外来生物「ブラウジングアント」については、2020年11月に特定外来生物に指定されることとなった。今後ともこういった侵略性の高い外来種については、対策を進めるために、法的に位置づけることが重要である。

( 参 考 )

◇ 本県のヒアリの確認状況

確認年	確認地点	件数	確認状況	個体数
2017年	名古屋市・弥富市・飛島村 (名古屋港)、春日井市	6件	コンテナヤード、 事業者倉庫内	最大1,000個体
2018年	弥富市・飛島村(名古屋港)、 瀬戸市、小牧市	3件	コンテナヤード、 事業者敷地内	最大350個体
2019年	飛島村(名古屋港)、愛西市	1件	コンテナヤード、 事業者倉庫内	最大30個体
2020年	飛島村(名古屋港)	2件	コンテナヤード、 事業者敷地内、 臨港道路	最大1,700個体以上

◇ 全国のヒアリの主な確認状況(2019年10月以降)

確認日	確認地点	確認状況	個体数	女王アリ等 の有無
<b>2019年</b> 10月21日	東京都江東区 (東京港)	コンテナヤード	450個体以上	女王アリ オス幼虫
11月29日	東京都江東区 (東京港)	コンテナヤード	500個体以上	幼虫 さなぎ
<b>2020年</b> 6月11日	神奈川県横浜市 (横浜港)	コンテナヤード	約300個体	女王アリ
6月19日	東京都江東区 (東京港)	コンテナヤード	200個体以上	—
6月23日	千葉県千葉市 (千葉港)	貨物船内	1,000個体以上	女王アリ さなぎ、卵
6月24日	神奈川県川崎市	事業者倉庫内	数百個体	女王アリ
7月14日	東京都品川区 (東京港)	コンテナヤード	約1,500個体	—
8月4日	大阪府大阪市 (大阪港)	コンテナヤード	約400個体	—
9月29日	東京都江東区 (東京港)	コンテナヤード	500個体以上	—

◇ 本県の対応(2017年度～)

(1) 国と連携した調査・防除の実施

- ヒアリ確認地点の周辺2km程度の調査(弥富市、飛島村ほか)
- ヒアリ分布地域からの定期航路を有する港湾での調査・防除(名古屋港、三河港)

(2) ホームページによる県民への注意喚起(2017年6月30日～)

県内でのヒアリ確認状況、ヒアリと思われるアリを見つけた場合の連絡先等

(3) ヒアリに係る問合せ窓口の設置(相談件数:494件)

(4) 関係団体等への注意喚起(2017年7月～)

市町村、荷主・運送事業者、県医師会、学校等

◇ 本県で確認された特定外来生物(2020年9月末現在)

外来生物法により148種の動植物を国が特定外来生物に指定しており、そのうち、ヒアリ、カミツキガメ、オオキンケイギク等32種類が県内で確認されている。