

# 第4 消 防 財 政

主な内容

- 市町村の消防費
- 市町村消防費の財源
- 県の消防防災費



## 第4 消 防 財 政

昭和 23 年に市町村が責任を有する自治体消防が発足してから 65 年余を経過し、今日では、国民の生命、身体及び財産を火災等のあらゆる災害から保護するため、従来の警防活動に加えて、消防は予防行政、救急・救助活動、防災等住民の生活に密着した幅広い活動を通じて、住民の間に定着するに至っているが、この間の社会経済の大きな変貌にともない、災害はますます複雑化・多様化・大規模化してきている。

この様な社会情勢の変化を考慮するとき、市町村はより一層、消防力の増強及び整備を図り、地域の住民の安全確保に努めなければならない。

しかし、近年の地方公共団体の厳しい財政状況が続いている中で消防費を十分に確保するには、非常に困難な状況にあることも否めない事実である。このような中、国・県・市町村の三者が一体となって協力し財政措置の充実を図り、消防施設、装備及び人員を確保することにより、計画的で効率的な運営が望まれている。

### 1 市町村の消防費

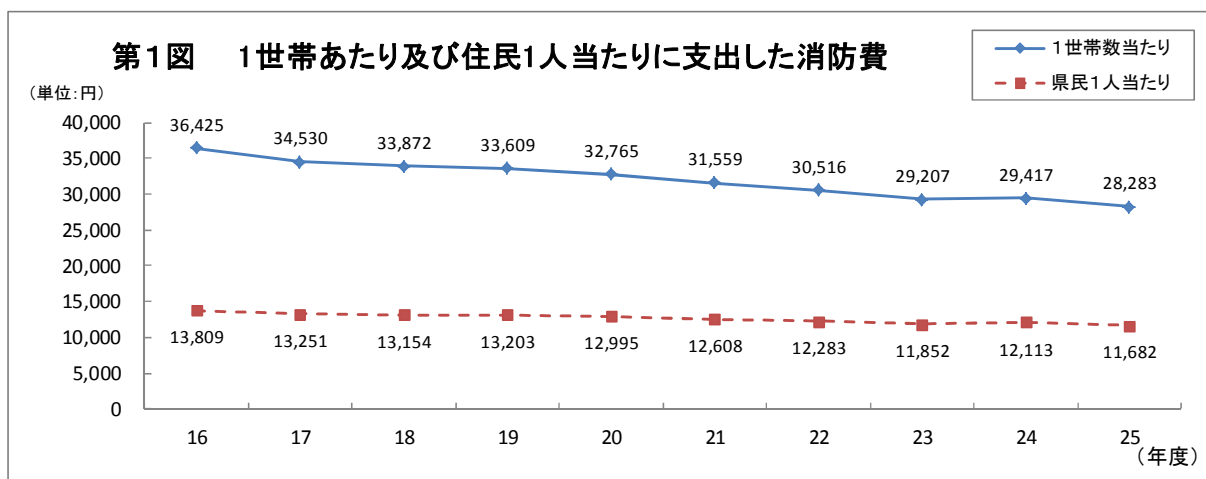
#### (1) 消防費の決算状況

平成 25 年度の市町村の普通会計は、歳出総額 2 兆 6,776 億円であり、そのうち消防費は 875 億円で、平成 24 年度に比べ 29 億円、3.2%減少し、歳出総額に占める割合は 3.3%と平成 24 年度と比べ 0.1 ポイント減少した。

また、1 世帯当たりの消防費は、28,283 円（平成 24 年度 29,417 円）となり、前年度と比べ 1,134 円減少している。県民 1 人当たりの消防費については、11,682 円（平成 24 年度 12,113 円）となり、前年度と比べ 431 円減少している。

#### (2) 広域連合及び一部事務組合の決算状況

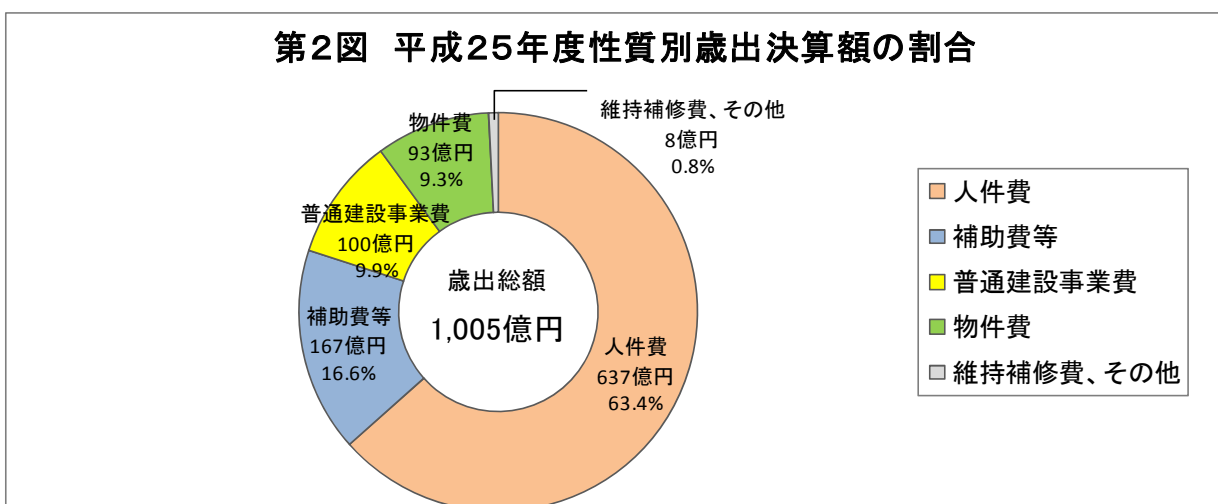
県内では 9（海部地区水防事務組合を含む）の広域連合及び一部事務組合が消防関係業務を行っており、その歳出総額は 146 億円で、消防費は 130 億円となっている。



### (3) 経費の性質別内訳

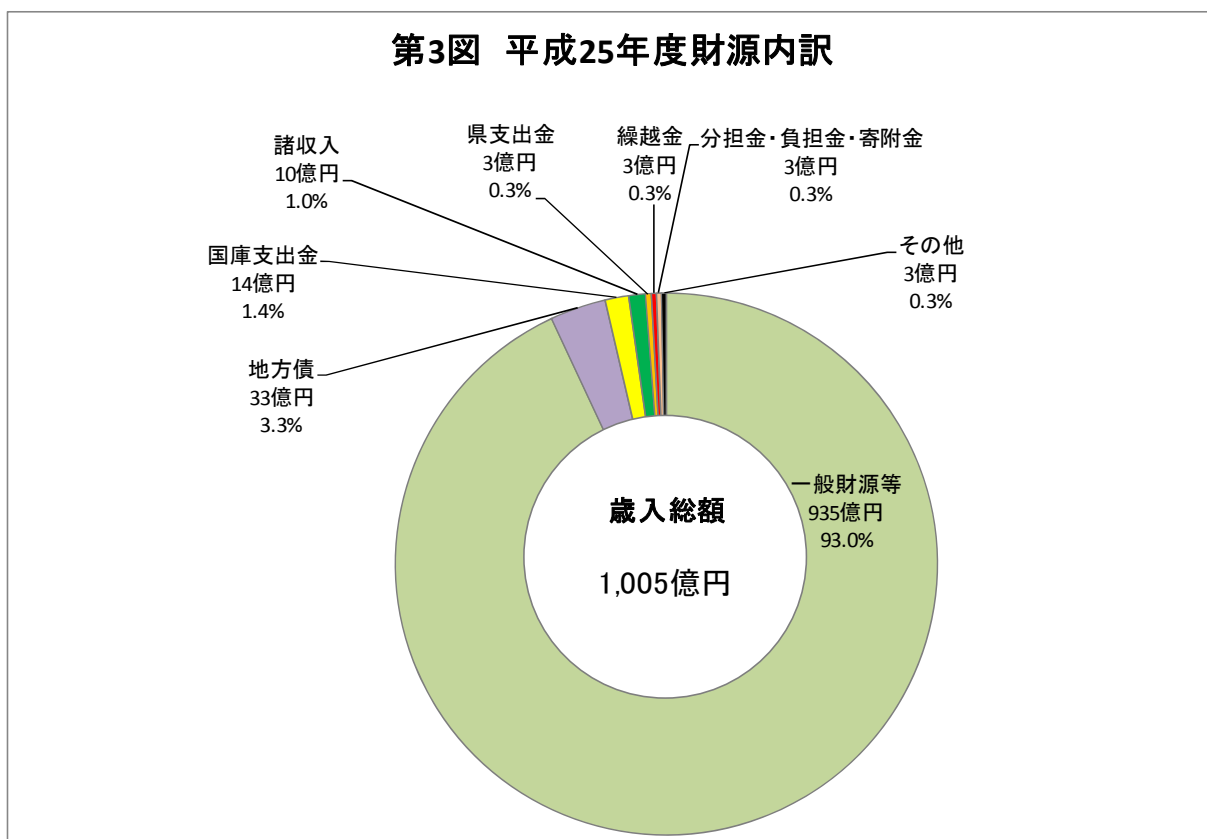
平成25年度消防費歳出総額1,005億円の性質別内訳は、人件費637億円（構成比63.4%）、補助費等167億円（構成比16.6%）、普通建設事業費100億円（構成比9.9%）、物件費93億円（構成比9.3%）、維持補修費その他8億円（構成比0.8%）となっている。

このように消防費は、人件費がかなり高い割合を占めているが、これは消防組織法第1条で、「消防は、その施設及び人員を活用して……」と規定されているとおり、消防においては、人件費を事業費ということができ、市町村等の他の行政部門とは大きな違いをみせている。したがって、消防職員の増加及び給与水準の上昇により消防費のうち人件費の占める割合はこのまま高水準を維持すると考えられ、消防財政は財政状況の変化に対応する弾力性に乏しくなっているため、今後とも、長期的観点に立った効率的な消防体制の整備が必要である。



## 2 市町村消防費の財源

市町村及び一部事務組合等で消防費に充当された財源の多くは一般財源で 935 億円、全体の 93.0%を占め、特定財源である地方債は 33 億円で、全体の 3.3%であった。



### (1) 地方交付税

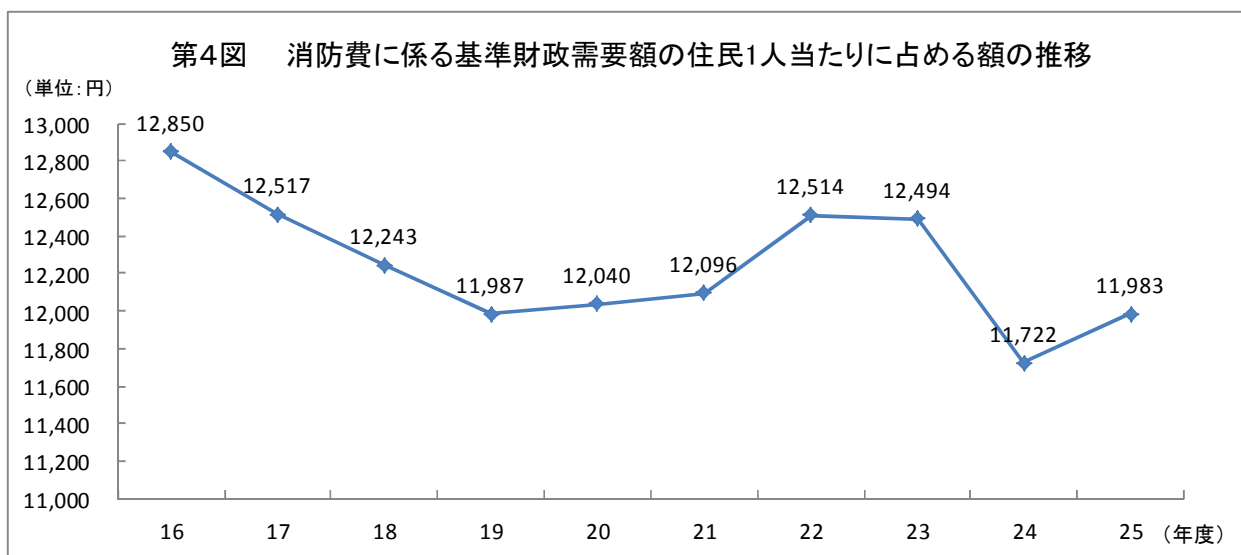
地方交付税における消防費に係る基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算入されており、次表のとおりである。

平成 25 年度の消防費の単位費用は 10,800 円で (対前年度比 4.4%減)、基準財政需要額は 897 億 763 万円 (対前年度比 2.5%増) となっている。

第1表 消防費の単位費用及び基準財政需要額の推移

年度	単 位 費 用 (円)	対 前 年 度 比 較 (%)	基 準 財 政 需 要 額 (百万円)	対 前 年 度 比 (%)
16	10,800	99.1%	90,754	98.0%
17	10,800	100.0%	88,955	98.0%
18	10,600	98.1%	87,486	98.3%
19	10,500	99.1%	86,134	98.5%
20	10,600	101.0%	86,909	100.9%
21	11,000	103.8%	87,546	100.7%
22	11,400	103.6%	90,720	103.6%
23	11,200	98.2%	90,745	100.0%
24	11,300	100.9%	87,482	96.4%
25	10,800	95.6%	89,707	102.5%

(注) 単位費用及び基準財政需要費は、再算定後の数値である。



(2) 補助金

市町村の消防施設整備に対する補助金に、国庫補助金と県費補助金とがあり、国庫補助金は、昭和 28 年に制定された消防施設強化促進法による補助に昭和 39 年度から予算補助を加え、市町村等の消防施設に対して、補助基準額の 3 分の 1 以内（人口急増地域は 2 分の 1 以内又は 10 分の 4 以内、地震防災対策強化地域は 2 分の 1 以内、過疎地域・離島地域は 10 分の 5・5 以内、緊急消防援助隊は 2 分の 1）の補助が行われていたが、いわゆる三位一体の改革により平成 18 年度から耐震性貯水槽などの施設補助と緊急消防援助隊の義務的補助に限定された。平成 25 年度に県内市町村が交付を受けた国庫補助金は 5 億 1,591 万円で前年度（3 億 2,578 万円）に比べ 1 億 9,013 万円（58.4%）の増加となっている。一方、県費補助金は、平成 25 年度に交付した県費補助金は 2,300 万円である。

(3) 防災まちづくり事業及び防災対策事業（「防災基盤整備事業」、「公共施設等耐震化事業」）

防災まちづくり事業は、昭和 61 年度から創設された起債事業であり、財政措置としては、地域総合整備事業債（特別分 85%、一般分 10%）が充当され、特別分の元利償還金の一部（30%～55%）については地方交付税措置が講じられていた。それに代わり、平成 14 年度から、災害に強い安全なまちづくりを推進するため「防災対策事業」として、防災基盤の整備を図る「防災基盤整備事業」及び公共施設等の耐震化を重点的に実施する「公共施設等耐震化事業」が創設され、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業については、平成 14 年 3 月 31 日をもって廃止された。

なお、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業について、平成 13 年度以前の年度に既に事業に着手したものであって、平成 15 年度までに旧地域総合整備事業債（継続事業分）又は防災対策事業（旧緊急防災基盤整備事業（継続事業分））の許可を受け事業に着手したものについては、旧防災まちづくり事業及び旧緊急防災基盤整備事業として従前の財政措置が講じられ

た。

「防災基盤整備事業」及び「公共施設等耐震化事業」の財政措置としては、防災対策事業債（防災基盤整備事業：75%（特に推進すべき事業90%）、公共施設等耐震化事業：90%）が充当され、その元利償還金の一部（防災基盤整備事業：30%（特に推進すべき事業50%）、公共施設等耐震化事業：50%）について地方交付税措置が講じられることとなっている。平成25年度は、県内12市町村、6億9,860万円の事業が実施された。

(4) その他

市町村の消防費の財源としては、以上のほか、特定財源として防災対策事業債以外の地方債、使用料、手数料、分担金、負担金、寄附金及び財産収入等があるほか、交通安全対策特別交付金、電源立地促進対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、入湯税、航空機燃料譲与税及び防衛施設周辺生活環境の整備等に関する補助金等の財源がある。

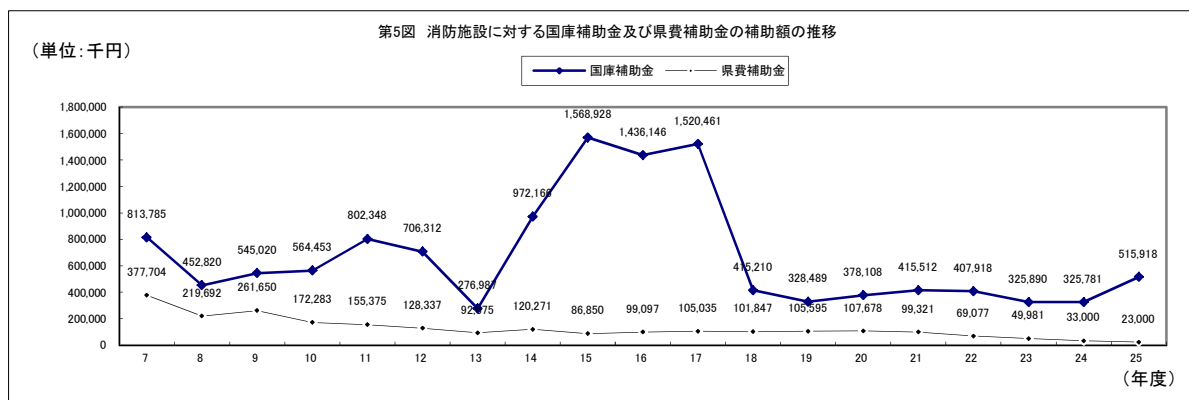
### 3 県の消防防災費

県の消防防災費は災害総合対策費及び地震対策推進費等からなる防災関係費と、消防団員等表彰費及び市町村消防施設費補助金等からなる消防関係費と、産業保安費で構成されており、普通会計歳出決算額に占める割合は0.1%となっている。

(単位:千円)

年度	一般会計総額 (A)	消防防災費 (B)	比率 (B) / (A) × 100	消防関係補助金 (県費)
23	2,256,329,149	7,154,309	0.3	49,981
24	2,241,773,497	3,051,556	0.1	33,000
25	2,281,332,054	2,637,387	0.1	23,000

県では、防火対象物の過密、多様化のみならず、林野火災、地震・石油コンビナート災害等による災害の特殊多様化、大規模化、広域化が予想されることにかんがみ、防災資機材施設を整備するなど、自らも防災責任の一端を担い、防災体制の広域化、高度化を図っているが、一方市町村に対する助成措置の状況は、次のとおりである。



(注) 平成7年度、平成25年度はヘリコプター（名古屋市）、10年から15年度は国庫補助金補正予算分を含む。また、16年度は15年度繰越分を含む。

第3表 平成25年度国庫補助金及び県費補助金による消防施設整備数

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	設備								合計
			緊急消防援助隊関係								
			消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ積載車	多機能型消防車	水槽付消防ポンプ自動車	災害対応特殊ヘリコプター高度化資機材等	救助消防ヘリコプター	高度救命処置用資機材	災害対応特殊救急自動車	
国庫補助金	515,918	9				10	1	8	1	1	21
県費補助金	23,000	20	13	6	1						20
計	538,918	29	13	6	1	10	1	8	1	1	41

第4表 平成25年度防災対策事業による消防施設整備数

事業費 (千円) 発行額	実施団体数	防災基盤整備事業								公共施設等耐震化事業	自然災害防止事業	合計
		非常用電源	消防水利施設	消防団に整備される施設	消防本部・消防署に整備される施設	避難所において防災機能を強化する施設	消防通信指令施設	防災行政無線	その他			
698,600	12	1	1	5	3	1	1	0	0	1	8	21

第5表 平成25年度国庫補助金及び県費補助金による防災関係施設等の整備状況

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	防災関係施設名														合計		
			耐震性貯水槽				備蓄倉庫	避難所耐震化	同報系防災無線設備整備	防災マップ作成	防災知識普及啓発	孤立集落地震防災対策	地域防災力強化	民間防災力強化育成	災害時要援護者家具転倒防止	災害時要援護者避難生活支援		防災拠点施設等整備	
			40㎡	60㎡	100㎡	40㎡ 飲料水兼用・地上設置													
国庫補助金	55,317	8	19	3															22
県費補助金 (地震対策)	181,905	43	1					2	2	2	1	15	27	12	13	15			90
計	237,222	46	20	3	0	0	0	0	2	2	2	1	15	27	12	13	15		112

第6表 平成25年度石油貯蔵施設立地対策等交付金による消防施設等の整備状況

区分	交付金額 (千円)	交付団体数	消防施設名																					
			市町村分														県分							
			消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ積載車	小型動力ポンプ積載車	泡原液搬送車	資機材搬送車	広報車	高規格救急自動車	高度救命処置シミュレーター	発電機	空気呼吸器	空気ポンプ	防火衣	消防防炎用安全靴	消防作業靴	消防用ホース	スタンドパイプ	消防防炎道路	福祉施設	航空隊ハーネス	航空ヘルメット	夜間灯火設備	泡消化薬剤
計	199,361	22	1	3	1	1	1	1	2	1	3	2	14	113	293	80	153	36	1	1	3	8	1	1



第4-1表 平成25年度消防費性質別歳出決算額

(単位:千円)

	歳出合計	人件費		物件費	維持補修費	補助費等	うち組合負担金	普通建設事業費	その他
			うち職員給						
県計※	100,502,141	63,734,056	51,567,886	9,322,154	687,394	16,667,480	13,647,374	9,998,571	92,486
市町村計	87,455,474	52,956,478	42,972,584	8,304,210	614,395	16,392,462	13,647,374	9,157,959	29,970
名古屋市	24,823,769	21,021,321	17,067,497	2,387,058	342,509	451,003	0	621,878	0
豊橋市	3,940,618	2,780,569	2,253,568	581,979	0	114,192	0	463,878	0
岡崎市	3,421,627	2,675,524	2,170,930	439,848	9,263	111,190	0	185,802	0
一宮市	3,393,368	2,818,665	2,324,783	346,004	21,895	71,173	0	135,631	0
瀬戸市	1,461,149	993,774	843,257	100,636	0	30,072	0	336,667	0
半田市	1,160,430	27,030	0	55,307	706	996,091	975,325	81,296	0
春日井市	3,022,265	2,304,915	1,882,476	213,632	27,869	60,737	0	415,112	0
豊川市	2,166,897	1,516,185	1,232,127	249,706	2,696	57,692	0	340,618	0
津島市	633,106	496,977	409,250	38,427	35,050	43,610	3,780	19,042	0
碧南市	928,857	5,677	0	69,839	2,075	843,572	837,459	7,694	0
刈谷市	1,380,286	10,081	0	67,738	197	1,189,951	1,178,304	112,319	0
豊田市	6,145,945	4,087,813	3,302,076	883,629	21,246	259,972	0	893,285	0
安城市	1,660,336	9,370	0	78,732	9,786	1,493,855	1,477,369	68,593	0
西尾市	2,466,249	1,519,350	1,270,484	237,056	6,937	103,039	0	599,867	0
蒲都市	1,073,344	755,374	614,737	100,053	2,119	48,751	0	167,047	0
犬山市	770,143	626,208	473,047	63,989	10,439	18,705	0	50,802	0
常滑市	698,965	514,855	418,231	73,203	5,484	29,568	0	75,855	0
江南市	1,429,982	767,694	629,559	93,666	2,835	45,373	0	520,414	0
小牧市	1,484,442	1,125,739	939,739	159,097	1,185	39,067	0	159,354	0
稲沢市	1,687,999	1,233,018	1,023,706	144,505	46,127	33,540	0	230,809	0
新城市	1,294,885	910,778	730,545	159,487	3,867	63,980	0	131,172	25,601
東海市	1,635,773	824,692	688,084	140,596	1,873	52,103	0	616,509	0
大府市	1,032,738	636,911	539,180	116,087	8,282	28,836	0	242,622	0
知多市	857,453	715,716	592,115	69,420	2,812	33,426	0	36,079	0
知立市	708,030	3,277	0	55,054	0	598,922	593,741	50,777	0
尾張旭市	880,150	609,211	505,662	61,794	1,050	38,048	0	170,047	0
高浜市	443,204	0	0	16,273	0	411,134	407,804	15,797	0
岩倉市	587,047	332,055	251,026	43,792	7,425	12,726	0	191,049	0
豊明市	653,457	457,435	443,591	103,748	776	33,082	0	58,416	0
日進市	969,098	8,963	0	40,515	0	838,358	818,716	80,810	452
田原市	1,563,875	840,004	658,632	147,334	3,664	66,572	0	502,396	3,905
愛西市	920,258	724,104	581,907	89,642	5,810	33,428	3,714	67,274	0
清須市	794,828	24,772	4,300	65,587	1,314	660,539	625,325	42,616	0
北名古屋	846,435	50,401	35,204	56,645	1,732	723,229	704,647	14,428	0
弥富市	707,745	23,090	0	31,524	0	634,244	609,659	18,887	0
みよし市	772,537	16,279	0	35,645	10	719,742	697,536	861	0
あま市	990,441	18,968	3,043	61,622	5,155	876,676	832,856	28,020	0
長久手市	696,226	437,230	359,928	62,059	2,909	20,052	0	173,976	0
東郷町	662,743	9,743	71	8,843	210	538,902	530,748	105,045	0
豊山町	272,760	7,069	1,881	14,941	51	250,699	245,128	0	0
大口町	568,960	11,240	3,234	29,224	1,123	347,446	341,915	179,927	0
扶桑町	435,646	8,900	3,695	28,612	423	397,354	374,475	357	0
大治町	396,788	11,865	3,180	32,528	166	295,016	277,406	57,213	0
蟹江町	442,598	332,294	278,277	42,436	8,718	46,610	2,405	12,540	0
飛島村	692,106	25,231	11,634	114,892	0	297,724	289,529	254,259	0
阿久比町	343,359	5,549	0	21,257	281	305,501	282,700	10,771	0
東浦町	564,176	49,720	30,230	20,360	390	476,262	451,752	17,444	0
南知多町	852,226	41,733	12,888	31,453	2,632	354,801	322,267	421,607	0
美浜町	445,364	21,844	148	31,097	696	385,895	358,886	5,832	0
武豊町	565,884	62,289	39,550	44,491	1,610	426,983	403,928	30,511	0
幸田町	563,179	420,261	334,944	66,372	2,309	15,043	0	59,194	0
設楽町	242,459	12,175	0	36,809	0	172,781	0	20,694	0
東栄町	154,065	9,629	4,168	24,445	0	115,970	0	4,021	0
豊根村	149,204	2,911	0	15,522	689	79,225	0	50,845	12
広域連合及び一部事務組合等 計	13,046,667	10,777,578	8,595,302	1,017,944	72,999	275,018	0	840,612	62,516
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,031,535	1,765,697	1,473,625	140,600	1,440	10,653	0	91,437	21,708
海部東部消防組合(普通会計分)	955,699	810,173	678,879	59,460	30,301	21,455	0	34,310	0
尾三消防組合	1,917,035	1,644,369	1,281,295	178,662	13,720	47,290	0	32,994	0
丹羽広域事務組合(普通会計分)	676,466	553,607	410,905	40,787	3,188	9,825	0	69,059	0
海部南部消防組合	841,505	698,353	537,792	60,077	566	11,737	0	70,772	0
知多南部消防組合	776,742	544,805	452,415	24,473	0	15,998	0	191,466	0
衣浦東部広域連合	4,301,136	3,523,047	2,726,471	395,844	23,784	74,474	0	283,987	0
西春日井広域事務組合	1,529,943	1,237,527	1,033,920	110,381	0	83,530	0	57,697	40,808
海部地区水防事務組合	16,606	0	0	7,660	0	56	0	8,890	0

※海部地区水防事務組合を含む

第4-2表 平成25年度消防費財源内訳

(単位:千円)

	歳入合計	国庫支出金	県支出金	使用料・手数料	分担金・負担金・寄附金	財産収入	繰入金	諸収入	繰越金	地方債	一般財源等
県計※	100,502,141	1,417,678	345,316	207,031	297,755	13,125	67,149	1,006,245	302,135	3,346,600	93,499,107
市町村計	87,455,474	1,373,000	345,316	176,715	201,245	11,320	42,149	959,397	302,135	3,110,700	80,933,497
名古屋市	24,823,769	114,149	0	44,834	0	2,901	0	222,220	66,696	352,000	24,020,969
豊橋市	3,940,618	205,347	27,404	10,533	0	0	0	83,178	34,989	172,700	3,406,467
岡崎市	3,421,627	5,000	4,083	5,734	0	0	0	34,713	0	85,000	3,287,097
一宮市	3,393,368	0	1,764	3,482	0	0	0	17,412	0	82,000	3,288,710
瀬戸市	1,461,149	57,834	2,437	982	1,000	0	0	93,930	95,944	36,100	1,172,922
半田市	1,160,430	0	1,855	0	0	0	0	12,601	5,985	0	1,139,989
春日井市	3,022,265	16,939	630	4,667	0	0	0	5,408	0	293,900	2,700,721
豊川市	2,166,897	47,639	1,524	4,179	0	0	100	26,256	4,550	37,200	2,045,449
津島市	633,106	0	1,794	979	7,702	0	0	8,623	0	13,700	600,308
碧南市	928,857	0	5,113	0	0	0	0	7,019	0	0	916,725
刈谷市	1,380,286	11,400	4,704	0	0	0	0	10,904	0	0	1,353,278
豊田市	6,145,945	25,984	1,423	13,077	0	0	0	85,095	0	357,500	5,662,866
安城市	1,660,336	0	4,705	0	0	0	0	10,410	0	0	1,645,221
西尾市	2,466,249	56,397	113,479	2,343	6,050	0	0	19,424	1,654	138,600	2,128,302
蒲郡市	1,073,344	0	3,733	2,166	1,800	0	275	15,769	0	7,100	1,042,501
犬山市	770,143	14,432	0	1,045	500	0	0	2,466	51	19,700	731,949
常滑市	698,965	17,446	2,950	957	5,100	0	0	4,916	113	21,900	645,583
江南市	1,429,982	18,709	457	424	0	0	0	8,361	0	325,600	1,076,431
小牧市	1,484,442	21,513	0	11,627	0	0	0	38,636	602	20,200	1,391,864
稲沢市	1,687,999	21,526	1,398	13,923	7,318	0	0	2,928	3,521	55,800	1,581,585
新城市	1,294,885	7,498	3,570	1,696	82,597	0	0	29,152	0	98,500	1,071,872
東海市	1,635,773	172,279	2,162	10,771	11,337	0	0	18,631	30,516	253,100	1,136,977
大府市	1,032,738	14	4,379	1,724	0	760	0	6,729	0	43,500	975,632
知多市	857,453	0	1,398	28,339	0	0	0	4,635	0	23,500	799,581
知立市	708,030	395	500	0	0	0	0	6,646	0	39,200	661,289
尾張旭市	880,150	0	432	298	0	0	0	6,583	974	112,200	759,663
高浜市	443,204	0	1,372	0	0	0	0	653	0	10,000	431,179
岩倉市	587,047	2,992	58,781	347	0	0	0	701	0	54,500	469,726
豊明市	653,457	39,825	2,685	893	0	0	0	5,845	14,083	17,500	572,626
日進市	969,098	23,024	3,964	0	0	452	41,374	13,000	2,725	0	884,559
田原市	1,563,875	111,105	2,173	8,508	500	5,554	0	23,426	0	151,000	1,261,609
愛西市	920,258	8,520	854	603	0	0	400	11,652	0	8,500	889,729
清須市	794,828	0	1,398	612	0	0	0	2,913	0	26,000	763,905
北名古屋市	846,435	0	550	0	0	0	0	103	0	0	845,782
弥富市	707,745	0	0	0	0	0	0	8,074	0	0	699,671
みよし市	772,537	25	41	0	0	1,641	0	34,810	0	0	736,020
あま市	990,441	0	1,541	1,151	0	0	0	6,820	0	0	980,929
長久手市	696,226	17,516	5,111	347	76,341	0	0	3,236	0	0	593,675
東郷町	662,743	2,609	47,142	0	0	0	0	928	0	54,700	557,364
豊山町	272,760	0	0	0	0	0	0	4	0	0	272,756
大口町	568,960	31,900	0	0	0	0	0	964	39,732	0	496,364
扶桑町	435,646	6,675	8,740	0	0	0	0	1,161	0	0	419,070
大治町	396,788	0	3,964	0	0	0	0	4,177	0	0	388,647
蟹江町	442,598	0	895	116	0	0	0	6,905	0	0	434,682
飛島村	692,106	109,319	0	0	0	0	0	4,159	0	0	578,628
阿久比町	343,359	0	558	0	0	0	0	2,594	0	0	340,207
東浦町	564,176	0	873	0	0	0	0	4,205	0	0	559,098
南知多町	852,226	186,500	2,964	0	1,000	0	0	6,306	0	188,200	467,256
美浜町	445,364	13	4,342	0	0	0	0	14,920	0	0	426,089
武豊町	565,884	3,774	3,331	0	0	0	0	4,348	0	11,300	543,131
幸田町	563,179	14,702	587	358	0	0	0	4,381	0	0	543,151
設楽町	242,459	0	0	0	0	0	0	5,300	0	0	237,159
東栄町	154,065	0	0	0	0	0	0	3,919	0	0	150,146
豊根村	149,204	0	1,556	0	0	12	0	1,248	0	0	146,388
広域連合及び一部事務組合等 計	13,046,667	44,678	0	30,316	96,510	1,805	25,000	46,848	0	235,900	12,565,610
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,031,535	11,340	0	9,041	0	1,708	0	1,596	0	10,400	1,997,450
海部東部消防組合(普通会計分)	955,699	11,200	0	0	0	0	0	0	0	0	944,499
尾三消防組合	1,917,035	0	0	3,367	0	0	0	12,967	0	0	1,900,701
丹羽広域事務組合(普通会計分)	676,466	11,440	0	546	0	0	0	0	0	20,000	644,480
海部南部消防組合	841,505	0	0	0	27,389	0	0	0	0	0	814,116
知多南部消防組合	776,742	0	0	285	0	0	0	6,575	0	175,500	594,382
衣浦東部広域連合	4,301,136	10,698	0	17,077	0	0	0	25,710	0	0	4,247,651
西春日井広域事務組合	1,529,943	0	0	0	69,121	97	25,000	0	0	30,000	1,405,725
海部地区水防事務組合	16,606	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16,606

※海部地区水防事務組合を含む