

第4 消 防 財 政

主な内容

- 市町村の消防費
- 市町村消防費の財源
- 県の消防防災費

第4 消 防 財 政

昭和 23 年に市町村が責任を有する自治体消防が発足してから 60 年余を経過し、今日では、国民の生命・財産を火災等のあらゆる災害から保護するため、従来の警防活動に加えて、消防は予防行政、救急・救助活動、防災等住民の生活に密着した幅広い活動を通じて、住民の間に定着するに至っているが、この間の社会経済の大きな変貌にともない、災害はますます複雑化・多様化・大規模化してきている。

このような社会情勢の変化を考慮するとき、市町村はより一層、消防力の増強及び整備を図り、地域の住民の安全確保に努めなければならない。

しかし、近年の地方公共団体の厳しい財政状況が続いている中で消防費を十分に確保するには、非常に困難な状況にあることも否めない事実である。このような中、国・県・市町村の三者が一体となって協力し財政措置の充実を図り、消防施設、装備及び人員を確保することにより、計画的で効率的な運営が望まれている。

1 市町村の消防費

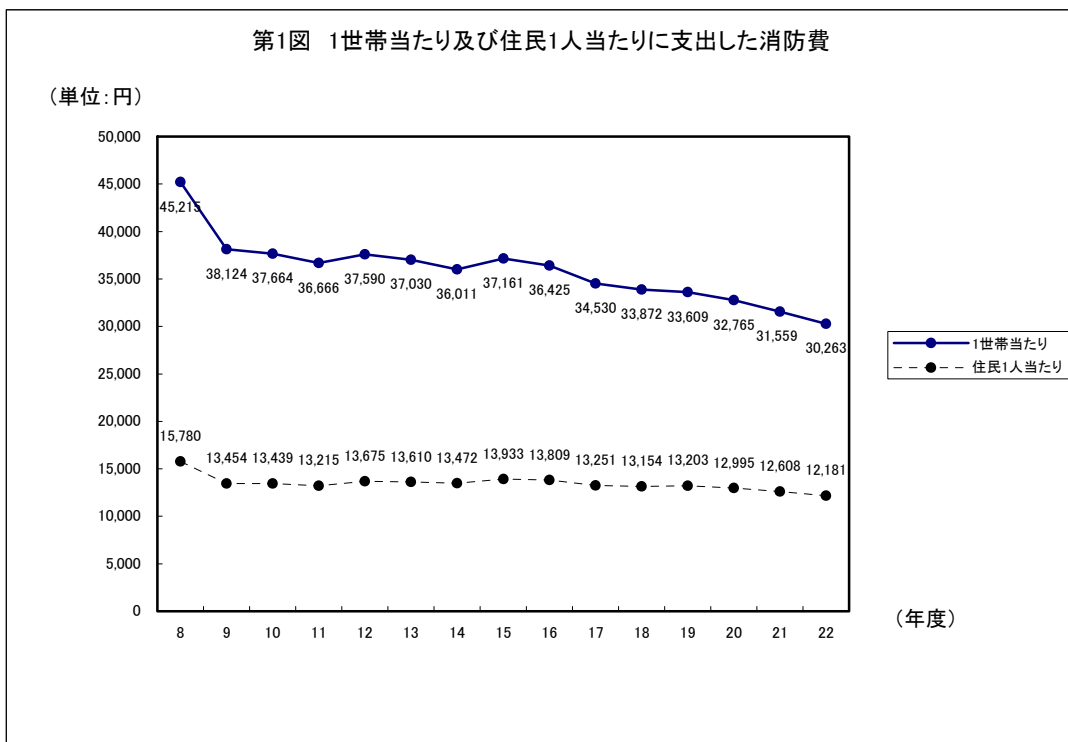
(1) 消防費の決算状況

平成 22 年度の市町村の普通会計は、歳出総額 2 兆 6,448 億円であり、そのうち消防費は 890 億円で、平成 21 年度に比べ 22 億円、2.4%減少し、歳出総額に占める割合は 3.4%と平成 21 年度と同様であった。

また、1 世帯あたりの消防費は、30,516 円（前年度 31,559 円）となり、平成 21 年度と比べ 1,043 円の減少となり、住民 1 人あたりの消防費については、12,283 円（前年度 12,608 円）となり、平成 21 年度に比べ 325 円の減少となった。

(2) 広域連合及び一部事務組合の決算状況

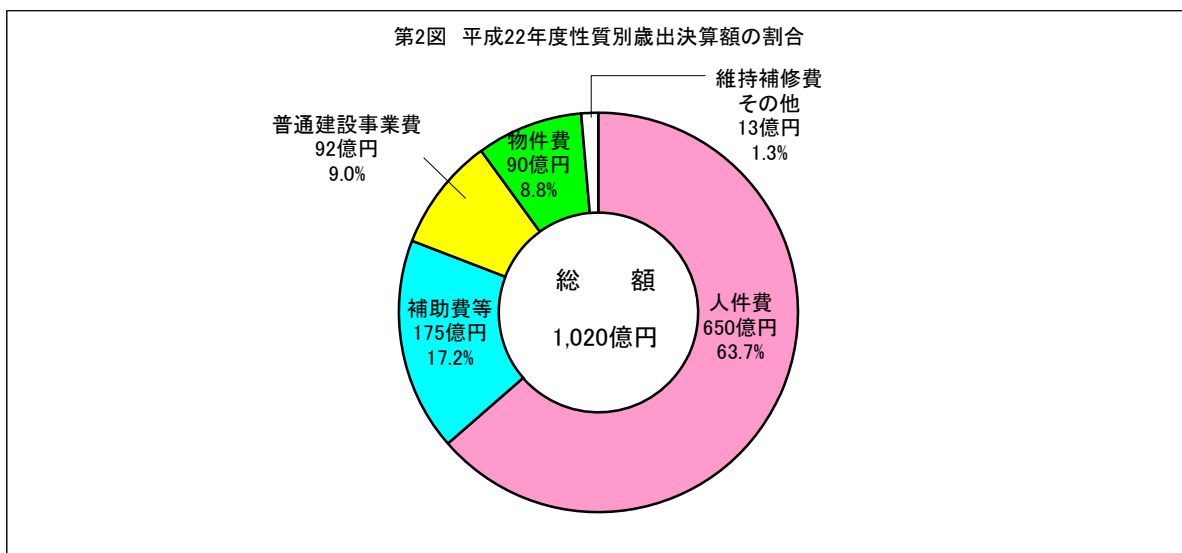
県内では 10（海部地区水防事務組合を含む）の広域連合及び一部事務組合が消防関係業務を行っており、その歳出総額は 145 億円で、消防費は 130 億円となっている。



(3) 経費の性質別内訳

平成22年度消防費歳出総額1,020億円の性質別内訳は、人件費650億円（構成比63.7%）、補助費等175億円（構成比17.2%）、普通建設事業費92億円（構成比9.0%）、物件費90億円（構成比8.8%）、維持補修費その他13億円（構成比1.3%）となっている。

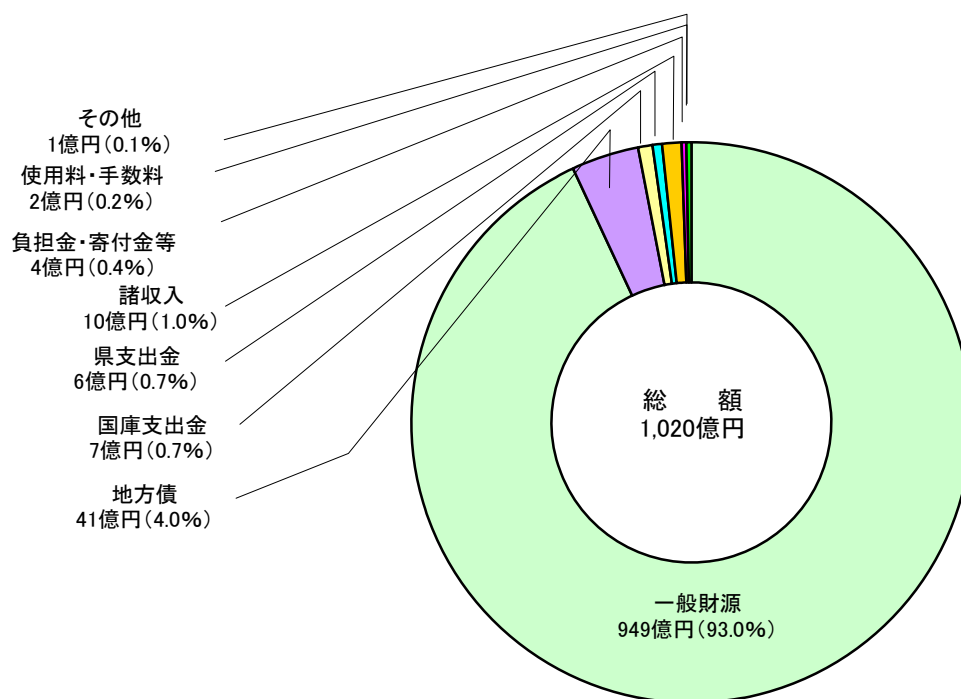
このように消防費は、人件費がかなり高い割合を占めているが、これは消防組織法第1条で、「消防は、その施設及び人員を活用して……」と規定されているとおり、消防においては、人件費を事業費ということができ、市町村等の他の行政部門とは大きな違いをみせている。したがって、消防職員の増加及び給与水準の上昇により消防費のうち人件費の占める割合はこのまま高水準を維持すると考えられ、消防財政は財政状況の変化に対応する弾力性に乏しくなっているため、今後とも、長期的観点に立った効率的な消防体制の整備が必要である。



2 市町村消防費の財源

市町村及び一部事務組合で消防費に充当された財源は、特定財源である地方債が41億円で、全体に占める割合は4.0%であり、多くは一般財源で、全体の93%となった。

第3図 平成22年度財源内訳



(1) 地方交付税

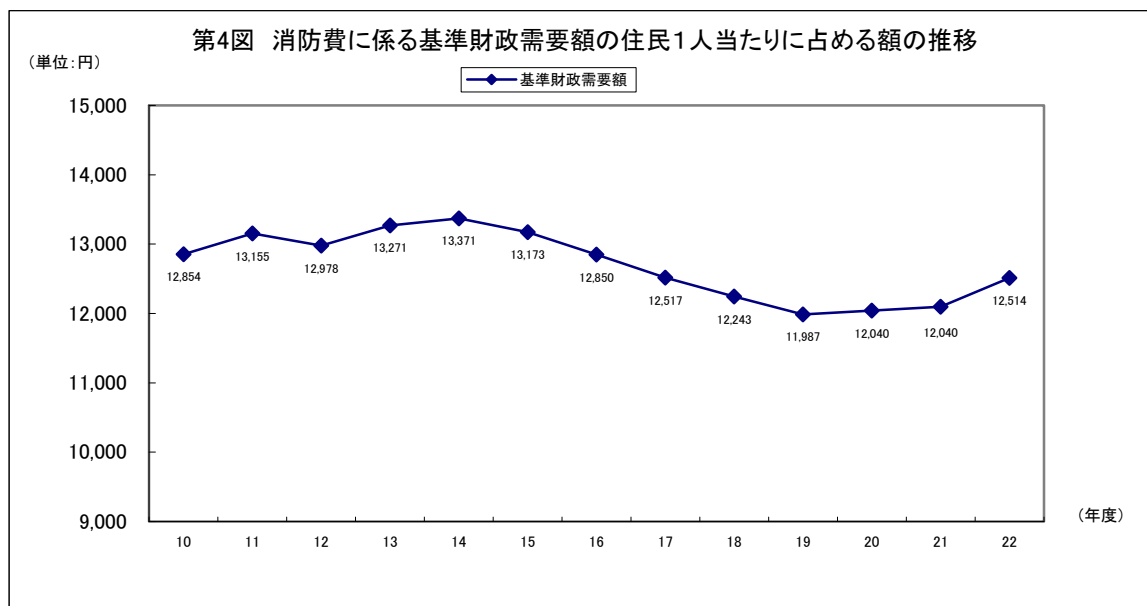
地方交付税における消防費に係る基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算入されており、次表のとおりである。

平成22年度の消防費の単位費用は11,400円で(対前年度比3.6%増)、基準財政需要額は907億1,967万円(対前年度比3.6%増)となっている。

第1表 消防費の単位費用及び基準財政需要額の推移

年度	単位費用 (円)	対前年度比較 (%)	基準財政需要額 (百万円)	対前年度比 (%)
11	10,500	101.9	90,193	102.0
12	10,600	101.0	90,004	99.8
13	10,700	100.9	92,433	102.7
14	10,900	101.9	93,572	101.2
15	10,900	100.0	92,575	98.9
16	10,800	100.0	90,754	98.0
17	10,800	100.0	88,955	98.0
18	10,600	98.1	87,486	98.3
19	10,500	99.1	86,134	98.5
20	10,600	101.0	86,909	100.9
21	11,000	103.8	87,546	100.7
22	11,400	103.6	90,720	103.6

(注) 単位費用及び基準財政需要額は、再算定後の数値である。



(2) 補助金

市町村の消防施設整備に対する補助金に、国庫補助金と県費補助金とがあり、国庫補助金は、昭和 28 年に制定された消防施設強化促進法による補助に昭和 39 年度から予算補助を加え、市町村等の消防施設に対して、補助基準額の 3 分の 1 以内（人口急増地域は 2 分の 1 以内又は 10 分の 4 以内、地震防災対策強化地域は 2 分の 1 以内、過疎地域・離島地域は 10 分の 5・5 以内、緊急消防援助隊は 2 分の 1）の補助が行われていたが、いわゆる三位一体の改革により平成 18 年度から耐震性貯水槽などの施設補助と緊急消防援助隊の義務的補助に限定された。平成 22 年度に県内市町村が交付を受けた国庫補助金は 4 億 792 万円で前年度（4 億 1,551 万円）に比べ 759 万円（1.8%）の減少となっている。一方、県費補助金は、国に先立ち昭和 27 年から実施しており、現在では国庫補助金の補完的な性格を有し、平成 22 年度に交付した県費補助金は 6,908 万円である。

(3) 防災まちづくり事業及び防災対策事業（「防災基盤整備事業」、「公共施設等耐震化事業」）

防災まちづくり事業は、昭和 61 年度から創設された起債事業であり、財政措置としては、地域総合整備事業債（特別分 85%、一般分 10%）が充当され、特別分の元利償還金の一部（30%～55%）については地方交付税措置が講じられていた。それに代わり、平成 14 年度から、災害に強い安全なまちづくりを推進するため「防災対策事業」として、防災基盤の整備を図る「防災基盤整備事業」及び公共施設等の耐震化を重点的に実施する「公共施設等耐震化事業」が創設され、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業については、平成 14 年 3 月 31 日をもって廃止された。

なお、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業について、平成 13 年度以前の年度に既に事業に着手したものであって、平成 15 年度までに旧地域総合整備事業債（継続事業分）又は

いては、旧防災まちづくり事業及び旧緊急防災基盤整備事業として従前の財政措置が講じられた。

「防災基盤整備事業」及び「公共施設等耐震化事業」の財政措置としては、防災対策事業債（防災基盤整備事業：75%（特に推進すべき事業 90%）、公共施設等耐震化事業：90%）が充当され、その元利償還金の一部（防災基盤整備事業：30%（特に推進すべき事業 50%）、公共施設等耐震化事業：50%）について地方交付税措置が講じられることとなっている。平成 22 年度は、県内 12 市町村、7 億 4,690 万円の事業が実施された。

(4) その他

市町村の消防費の財源としては、以上のほか、特定財源として防災対策事業債以外の地方債、使用料、手数料、分担金、負担金、寄附金及び財産収入等があるほか、交通安全対策特別交付金、電源立地促進対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、入湯税、航空機燃料譲与税及び防衛施設周辺生活環境の整備等に関する補助金等の財源がある。

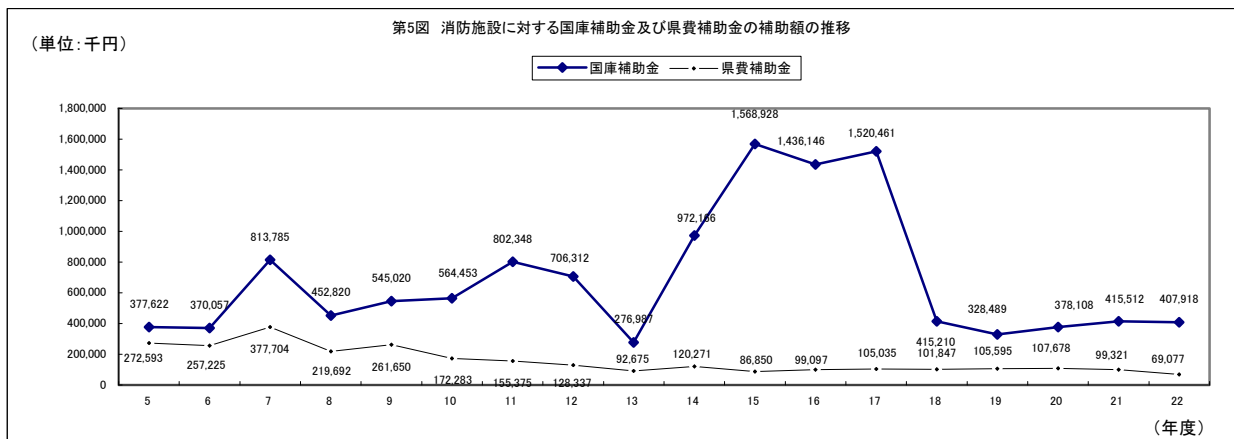
3 県の消防防災費

県の消防防災費は災害総合対策費及び地震対策推進費等からなる防災関係費と、消防団員等表彰費及び市町村消防施設費補助金等からなる消防関係費と、産業保安費で構成されており、普通会計歳出決算額に占める割合は 0.2%となっている。

第2表 県消防防災費歳出決算額及び消防関係補助金の状況

年度	一般会計総額 (A)	消防防災費 (B)	比率 (B) / (A) × 100	消防関係補助金 (県費)
20	2,392,782,850	3,139,196	0.1	107,678
21	2,432,094,135	4,471,989	0.2	97,162
22	2,264,647,337	3,581,282	0.2	69,077

県では、防火対象物の過密、多様化のみならず、林野火災、地震・石油コンビナート災害等による災害の特殊多様化、大規模化、広域化が予想されることにかんがみ、防災資機材施設を整備するなど、自らも防災責任の一端を担い、防災体制の広域化、高度化を図っているが、一方市町村に対する助成措置の状況は、次のとおりである。



(注) 平成 7 年度はヘリコプター（名古屋市）、10 年から 15 年度は国庫補助金補正予算分を含む。また、16 年度は 15 年度繰越分を含む。

第3表 平成22年度国庫補助金及び県費補助金による消防施設整備数

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	消防施設名							合計	
			設備								
			緊急消防援助隊関係								
			消防ポンプ自動車	水槽付消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ付水槽車	小型動力ポンプ付積載車	高規格救急自動車	水槽付消防ポンプ自動車	災害対応特殊消防ポンプ自動車		化学消防ポンプ自動車
国庫補助金	231,180	11			1		8	5	3	1	18
県費補助金	69,077	18	14	4		5	6				29
計	300,257	29	14	4	1	5	14	5	3	1	47

第4表 平成22年度防災対策事業による消防施設整備数

事業費 (千円) ※発行額	実施団体数	防災対策事業					合計
		防災基盤整備事業				公共施設等耐震化事業	
		耐震性貯水槽	市町村防災行政無線	消防ポンプ自動車	消防団拠点施設		
746,900	12	2	6	2	1	5	16

第5表 平成22年度国庫補助金及び県費補助金による防災関係施設等の整備状況

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	防災関係施設名											合計	
			耐震性貯水槽				備番倉庫	避難所耐震化	同報系防災無線設備整備	防災知識普及啓発	地域防災力強化	災害時要援護者避難生活支援	災害用備蓄品整備		防災拠点施設等整備
			40㎡	60㎡	100㎡	40㎡飲料水兼用・地上設置									
国庫補助金	176,738	8	17	3	17	1									38
県費補助金 (地震対策)	134,139	42	7					1	2	50	6	18	4		88
計	310,877	50	24	3	17	1	0	0	1	2	50	6	18	4	126

※平成21年度からの繰越を含む

第6表 平成22年度石油貯蔵施設立地対策等交付金による消防施設等の整備状況

区分	交付金額 (千円)	交付団体数	消防施設名																			
			市町村分										県分									
			高規格救急自動車	消防ポンプ自動車	水槽付消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ付水槽車	道路	自動体外式除細動器	マルチガス検知警報器	水中無線機	高度救命処置訓練用人体	静脈路確保訓練用器具	防火衣	消防用長靴	消防用ホース	自動体外式除細動器	航空縛帯	簡易縛帯	自動心臓マッサージ器	バックボード	航空機用携帯電源装置	泡消火薬剤原液
計	198,077	21	1	2	1	6	2	6	4	1	1	1	127	140	288	1	4	2	1	1	1	5

第4-1表 平成22年度消防費性質別歳出決算額

(単位:千円)

	歳出合計	人件費		物件費	維持修繕費	補助費等	うち組合負担金	普通建設事業	その他
		うち職員給							
名古屋市	28,269,093	22,050,461	17,951,210	2,671,709	366,943	520,798	0	2,659,182	0
豊橋市	3,509,499	2,799,373	2,280,902	246,618	0	94,082	0	369,426	0
岡崎市	3,839,574	2,779,443	2,262,557	476,800	21,742	125,913	0	435,676	0
一宮市	3,428,103	2,657,937	2,200,472	346,471	20,803	119,680	0	283,212	0
瀬戸市	1,253,867	990,435	852,028	106,882	0	43,948	0	112,602	0
半田市	1,245,540	26,970	0	51,963	911	1,011,650	993,322	154,046	0
春日井市	2,866,619	2,328,435	1,896,885	212,743	20,514	54,280	0	250,647	0
豊川市	2,343,451	1,477,245	1,204,558	265,486	1,665	61,653	0	537,402	0
津島市	603,435	523,702	433,186	41,492	0	38,241	4,781	0	0
碧南市	932,938	5,667	0	55,078	949	846,753	839,526	24,491	0
刈谷市	1,409,313	9,746	0	36,607	832	1,239,144	1,231,068	122,984	0
豊田市	5,636,366	4,038,762	3,295,069	814,540	29,793	220,770	0	532,501	0
安城市	1,803,096	9,268	0	136,978	1,076	1,547,521	1,528,917	108,253	0
西尾市	1,088,183	808,107	686,595	183,525	2,183	21,410	0	72,958	0
蒲郡市	979,282	779,004	634,100	78,664	2,224	53,868	0	65,522	0
犬山市	941,162	675,267	489,618	74,405	12,648	21,861	0	156,981	0
常滑市	718,198	577,849	482,777	69,472	1,973	28,557	0	40,347	0
江南市	902,533	737,408	604,218	68,054	3,138	33,797	0	60,136	0
小牧市	1,565,592	1,152,588	965,161	135,324	841	33,348	0	243,491	0
稲沢市	1,579,384	1,288,280	1,071,633	123,405	9,305	38,845	0	119,549	0
新城市	1,203,860	781,434	639,342	166,105	1,446	89,413	0	152,115	13,347
東海市	1,471,894	896,689	748,074	124,295	5,911	40,715	0	404,284	0
大府市	886,510	671,041	573,967	126,096	4,239	24,272	0	60,862	0
知多市	920,172	752,167	624,892	85,453	3,137	20,912	0	58,503	0
知立市	649,577	3,242	0	18,016	714	616,059	611,792	11,546	0
尾張旭市	918,200	606,669	504,663	73,481	2,369	41,039	0	194,642	0
高浜市	445,068	0	0	14,899	0	428,310	422,487	1,859	0
岩倉市	457,402	325,039	246,540	37,099	10,676	14,712	0	69,876	0
豊明市	657,712	484,887	471,508	83,619	324	37,239	0	51,643	0
日進市	841,493	8,738	0	34,242	0	786,395	766,634	11,531	587
田原市	1,949,174	869,212	679,211	140,117	10,782	54,393	0	172,746	701,924
愛西市	896,057	734,289	592,264	81,721	6,884	30,290	4,663	42,873	0
清須市	913,388	21,866	1,574	68,815	750	644,546	624,399	177,411	0
北名古屋	808,387	34,678	20,948	24,414	273	708,257	683,690	40,765	0
弥富市	667,156	26,224	0	24,594	0	607,288	578,549	9,050	0
みよし市	829,374	12,140	0	35,644	298	774,104	742,469	7,188	0
あま市	1,057,505	39,722	326	68,195	1,622	861,615	830,000	86,351	0
東郷町	535,835	10,383	58	10,269	1,607	509,616	500,917	3,960	0
長久手町	550,257	433,238	359,412	75,655	1,724	18,408	0	21,232	0
豊山町	260,663	5,687	486	11,247	0	230,542	225,133	13,187	0
大口町	370,243	7,161	379	14,582	791	325,698	312,479	22,011	0
扶桑町	415,985	6,911	1,720	25,088	86	375,799	364,821	8,101	0
大治町	307,629	8,336	226	11,976	753	284,371	270,341	2,193	0
蟹江町	465,066	356,764	302,714	34,006	5,391	54,134	2,961	14,771	0
飛鳥村	468,295	11,444	0	18,947	0	297,414	291,527	140,490	0
阿久比町	325,651	5,547	0	19,312	0	288,047	273,587	12,745	0
東浦町	567,105	49,519	30,256	15,295	486	479,461	456,068	22,344	0
南知多町	413,604	45,252	13,833	17,231	773	346,970	315,387	3,378	0
美浜町	559,989	17,975	172	12,123	293	376,995	348,115	152,603	0
武豊町	523,393	42,394	27,238	26,473	2,678	425,537	399,906	26,311	0
一色町	375,944	17,442	6,586	18,151	1,157	330,357	303,607	8,837	0
吉良町	427,533	62,099	18,886	36,867	0	322,417	291,259	6,150	0
幡豆町	259,396	5,310	22	26,291	0	218,380	210,628	9,415	0
幸田町	551,957	409,353	327,640	68,025	4,725	19,420	0	50,434	0
設楽町	209,073	12,954	0	23,527	0	166,324	0	6,268	0
東栄町	145,780	9,304	3,863	10,303	0	115,310	0	10,863	0
豊根村	89,701	2,725	0	3,729	0	69,546	0	13,701	0
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,165,880	1,870,546	1,564,499	87,419	1,024	9,935	0	175,287	21,669
海部東部消防組合(普通会計分)	936,023	808,391	680,966	77,214	11,728	14,221	0	24,469	0
尾三消防組合	1,882,403	1,639,737	1,278,538	159,243	17,127	50,871	0	15,425	0
海部南部消防組合	798,657	694,831	538,192	46,844	705	10,478	0	45,799	0
幡豆郡消防組合	737,008	594,856	498,290	60,668	2,700	6,588	0	72,196	0
知多南部消防組合	573,971	537,564	447,617	20,386	0	9,962	0	6,059	0
丹羽広域事務組合(普通会計分)	617,066	546,354	419,141	49,956	3,270	4,881	0	12,605	0
衣浦東部広域連合	4,472,212	3,605,594	2,801,182	453,937	16,225	46,665	0	349,791	0
西春日井広域事務組合	1,500,155	1,217,170	1,019,721	107,736	0	150,806	0	20,333	4,110
海部地区水防事務組合	12,946	0	0	4,493	0	62	0	8,391	0
合計	102,007,577	65,018,825	52,755,915	8,950,014	620,208	17,494,893	14,429,033	9,182,000	741,637

※海部地区水防事務組合を含む

第4-2表 平成22年度消防費財源内訳

(単位:千円)

	歳入合計	国庫支出金	県支出金	使用料・手数料	分担金・負担金・寄付金	財産収入	繰入金	諸収入	繰越金	地方債	一般財源
名古屋市	28,269,093	203,190	3,150	25,248	11,814	2,901	0	216,862	0	1,488,000	26,317,928
豊橋市	3,509,499	20,942	3,905	8,425	0	0	0	50,061	3,059	255,100	3,168,007
岡崎市	3,839,574	58,716	20,754	4,637	0	0	0	66,984	29,691	208,000	3,450,792
一宮市	3,428,103	0	14,804	6,799	0	0	0	17,985	0	171,500	3,217,015
瀬戸市	1,253,867	10,010	11,410	710	500	0	0	10,813	0	24,000	1,196,424
半田市	1,245,540	59,007	8,821	0	0	0	0	9,674	0	60,600	1,107,438
春日井市	2,866,619	3,047	4,917	3,063	0	0	0	5,348	0	167,700	2,682,544
豊川市	2,343,451	116,928	25,615	3,675	0	0	0	35,500	0	262,700	1,899,033
津島市	603,435	0	5,066	733	0	0	0	8,937	0	0	588,699
碧南市	932,938	0	12,752	0	0	0	0	6,184	1,025	0	912,977
刈谷市	1,409,313	0	9,267	0	0	0	0	5,547	0	0	1,394,499
豊田市	5,636,366	45,678	13,656	8,989	0	0	0	65,603	36,003	126,000	5,340,437
安城市	1,803,096	0	6,125	0	0	0	0	24,884	0	0	1,772,087
西尾市	1,088,183	10,335	9,999	1,591	7,969	0	0	8,745	0	85,300	964,244
蒲郡市	979,282	0	10,593	1,437	0	0	365	49,295	0	9,400	908,192
大山市	941,162	0	2,625	717	0	0	0	12,429	0	109,800	815,591
常滑市	718,198	400	1,197	304	0	0	0	13,669	0	16,500	686,128
江南市	902,533	0	2,618	384	0	0	0	2,168	1,037	3,100	893,226
小牧市	1,565,592	0	4,514	9,272	0	0	0	9,860	0	183,000	1,358,946
稲沢市	1,579,384	10,472	2,208	7,734	0	0	0	6,509	0	30,700	1,521,761
新城市	1,203,860	15,293	16,907	1,047	300,108	0	0	34,982	588	67,700	767,235
東海市	1,471,894	60,313	12,983	8,715	0	0	0	28,577	1,438	216,200	1,143,668
大府市	886,510	10,592	21,705	1,658	0	850	0	5,324	0	17,000	829,381
知多市	920,172	0	0	34,894	0	0	0	3,095	0	0	882,183
知立市	649,577	0	4,641	0	0	0	0	4,086	0	0	640,850
尾張旭市	918,200	0	6,440	346	0	0	0	8,491	4,244	148,300	750,379
高浜市	445,068	0	0	0	300	0	0	1,981	0	0	442,787
岩倉市	457,402	4,655	5,101	659	0	0	0	3,097	0	2,500	441,390
豊明市	657,712	0	6,196	1,052	0	0	0	2,029	0	21,600	626,835
日進市	841,493	37	1,648	0	0	587	0	5,723	0	0	833,498
田原市	1,949,174	10,538	15,059	8,885	0	1,924	0	24,818	0	56,000	1,831,950
愛西市	896,057	0	6,275	338	0	0	0	11,568	0	5,900	871,976
清須市	913,388	0	97,859	561	0	0	0	5,823	0	65,000	744,145
北名古屋	808,387	0	7,049	0	0	0	0	0	0	20,000	781,338
弥富市	667,156	0	2,888	0	0	0	0	13,564	0	0	650,704
みよし市	829,374	40	4,310	0	0	1,080	0	34,349	0	0	789,595
あま市	1,057,505	0	11,874	969	0	0	0	10,634	239	46,400	987,389
東郷町	535,835	0	1,951	0	0	0	0	945	1,915	0	531,024
長久手町	550,257	1,012	7,547	288	0	0	0	10,772	0	0	530,638
豊山町	260,663	0	9,634	0	0	0	0	4	509	0	250,516
大口町	370,243	0	4,757	0	0	0	0	1,199	0	0	364,287
扶桑町	415,985	315	4,733	0	0	0	0	2,323	0	0	408,614
大治町	307,629	0	1,184	0	0	0	0	2,474	0	0	303,971
蟹江町	465,066	0	7,000	70	0	0	0	8,756	918	0	448,322
飛鳥村	468,295	14,197	5,234	0	0	0	0	2,443	0	0	446,421
阿久比町	325,651	0	6,383	0	0	0	0	1,162	0	0	318,106
東浦町	567,105	0	6,783	0	0	0	0	3,900	0	0	556,422
南知多町	413,604	0	3,900	0	0	0	0	10,006	0	1,400	398,298
美浜町	559,989	0	49,178	0	0	0	0	10,787	0	75,000	425,024
武豊町	523,393	0	14,433	0	0	0	0	2,653	0	0	506,307
一色町	375,944	0	5,517	0	0	0	0	31	0	0	370,396
吉良町	427,533	0	5,147	0	0	0	0	2,663	0	0	419,723
幡豆町	259,396	0	5,958	0	0	0	0	599	0	0	252,839
幸田町	551,957	10,485	882	552	0	0	0	32,291	0	0	507,747
設楽町	209,073	112	7,669	0	0	0	0	7,182	0	0	194,110
東栄町	145,780	0	6,657	0	0	0	0	3,540	0	0	135,583
豊根村	89,701	112	6,216	0	0	0	0	14,275	0	0	69,098
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,165,880	12,940	3,058	8,093	0	1,669	0	7,406	0	121,100	2,011,614
海部東部消防組合(普通会計分)	936,023	0	0	0	0	0	0	0	0	0	936,023
尾三消防組合	1,882,403	0	0	4,076	0	197	0	0	0	0	1,878,130
海部南部消防組合	798,657	0	0	0	0	0	0	0	0	0	798,657
幡豆郡消防組合	737,008	15,262	0	671	0	0	0	0	0	38,000	683,075
知多南部消防組合	573,971	0	0	372	0	0	0	8,218	0	0	565,381
丹羽広域事務組合(普通会計分)	617,066	0	0	790	0	0	0	0	0	0	616,276
衣浦東部広域連合	4,472,212	19,832	5,891	10,863	0	0	0	12,221	0	0	4,423,405
西春日井広域事務組合	1,500,155	0	0	0	138,392	193	13,000	0	0	0	1,348,570
海部地区水防事務組合	12,946	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12,946
合計	102,007,577	714,460	564,643	168,617	459,083	9,401	13,365	971,048	80,666	4,103,500	94,922,794

※海部地区水防事務組合を含む